IX kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Finansów Publicznych**
(nr 76)
z dnia 2 lipca 2020 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 76)

2 lipca 2020 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Henryka Kowalczyka (PiS)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła opinie komisji sejmowych o sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. (druk nr 396):

1. Opinię Komisji Gospodarki i Rozwoju o:
a) części budżetowej 20 – Gospodarka:
– dochody i wydatki,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych,
– dotacje podmiotowe i celowe;
b) dotacjach podmiotowych;
c) programach wieloletnich w układzie zadaniowym;
d) agencjach wykonawczych:
– Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,
– Polskiej Agencji Kosmicznej;
e) państwowych osobach prawnych:
– Urzędzie Dozoru Technicznego,
– Polskim Centrum Akredytacji;
f) części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 67;
g) części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów:
– 150 – Przetwórstwo przemysłowe:
– dochody;
– 500 – Handel:
– dochody i wydatki,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych;
h) części budżetowej 49 – Urząd Zamówień Publicznych:
– dochody i wydatki,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych;
i) części budżetowej 53 – Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
– dochody i wydatki,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych,
– dotacje celowe;
j) części budżetowej 65 – Polski Komitet Normalizacyjny:
– dochody i wydatki,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych.

2. Opinię Komisji Gospodarki i Rozwoju oraz Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży o:
a) części budżetowej 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej:

– dochody i wydatki,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych;
b) części budżetowej 64 – Główny Urząd Miar:
– dochody i wydatki,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych;
c) części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 20.

W posiedzeniu udział wzięli: **Sebastian Skuza** sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Marek Niedużak** podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju wraz ze współpracownikami, **Tomasz Chróstny** prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wraz ze współpracownikami, **Edyta Demby-Siwek** prezes Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej wraz ze współpracownikami, **Hubert Nowak** prezes Urzędu Zamówień Publicznych wraz ze współpracownikami, **Małgorzata Oleszczuk** prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości wraz ze współpracownikami, **Tomasz Schweitzer** prezes Polskiego Komitetu Normalizacyjnego wraz ze współpracownikami, **Michał Szaniawski** prezes Polskiej Agencji Kosmicznej wraz ze współpracownikami, **Radosław Wiśniewski** prezes Głównego Urzędu Miar wraz ze współpracownikami, **Andrzej Ziółkowski** prezes Polskiego Urzędu Dozoru Technicznego wraz ze współpracownikami oraz **Anna Rybczyńska** wicedyrektor Departamentu Budżetu i Finansów NIK i **Dariusz Zielecki** p.o. wicedyrektor Departamentu Administracji Publicznej NIK wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Bogdan Wojtów, Łukasz Żylik** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Witam wszystkich bardzo serdecznie. Proszę panie i panów posłów, zarówno znajdujących się w sali obrad, jak i pracujących zdalnie, o przeprowadzenie próbnego głosowania w celu sprawdzenia kworum.

Szanowni państwo, stwierdzam, że głos oddało 40 posłów, a więc mamy wymagane kworum. Zatem mogę formalnie otworzyć kolejne posiedzenie Komisji Finansów Publicznych.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie opinii komisji sejmowych o sprawozdaniu z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. (druk nr 396) w zakresie opinii Komisji Gospodarki i Rozwoju oraz wspólnej opinii Komisji Gospodarki i Rozwoju oraz Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży.

Równocześnie informuję, że posiedzenie zostało zwołane przez marszałek Sejmu na podstawie art. 198j ust. 2 regulaminu Sejmu i wobec powyższego nie ma możliwości wprowadzenia zmian do porządku dziennego. Informuję również, że posiedzenie będzie prowadzone z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej, umożliwiających porozumiewanie się na odległość. Zgłoszenia do głosu proszę dokonywać za pośrednictwem sekretariatu Komisji drogą mailową lub telefoniczną.

Przystępujemy do realizacji porządku dziennego. Kontynuujemy rozpatrywanie wykonania budżetu w częściach należących do właściwości innych komisji sejmowych. Posłowie, członkowie Komisji Finansów Publicznych otrzymali opinie komisji oraz opracowania Biura Analiz Sejmowych, jak również raporty Najwyższej Izby Kontroli. Wszystkie informacje są dostępne w formie elektronicznej na iPodach.

Witam na posiedzeniu Komisji przedstawicieli rządu i naczelnych organów administracji państwowej. Witam pana ministra Sebastiana Skuzę, sekretarza stanu w Ministerstwie Finansów, który jest z nami cały czas, witam pana ministra Marka Niedużaka, podsekretarza stanu w Ministerstwie Rozwoju, pana Michała Szaniawskiego, prezesa Polskiej Agencji Kosmicznej, panią Małgorzatę Oleszczuk, prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, pana Andrzeja Ziółkowskiego, prezesa Urzędu Dozoru Technicznego, pana Huberta Nowaka, prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, pana Tomasza Chróstnego, prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, pana Tomasza Schweitzera, prezesa Polskiego Komitetu Normalizacyjnego, panią Edytę Demby-Siwek, prezes Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej i pana Radosława Wiśniewskiego,

prezesa Głównego Urzędu Miar. Jeśli kogoś pominąłem, to najmocniej przepraszam i witam równie serdecznie.

Rozpatrywanie opinii komisji sejmowych o sprawozdaniu z wykonania budżetu będzie odbywało się w już przez nas ustalonym, następującym porządku: wystąpienie posła referenta komisji branżowej, wystąpienia posła koreferenta – przedstawiciela Komisji Finansów Publicznych, wystąpienie przedstawiciela Najwyższej Izby Kontroli, następnie dyskusja, pytania posłów i ewentualne odpowiedzi przedstawicieli dysponentów poszczególnych części budżetowych.

Przystępujemy do rozpatrzenia opinii Komisji Gospodarki i Rozwoju. Proszę przedstawiciela komisji, pana posła Krzysztofa Czarneckiego, o zreferowanie opinii komisji. Łączymy się z panem posłem zdalnie. Proszę, panie pośle.

Poseł Krzysztof Czarnecki (PiS):

Panie przewodniczący, szanowni państwo, na posiedzeniu Komisji Gospodarki i Rozwoju, obradującej w dniu 18 czerwca 2020 r. pod przewodnictwem posła Krzysztofa Tchórzewskiego, zostało rozpatrzone i zaopiniowane dla Komisji Finansów Publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za 2019 r. wraz z analizą Najwyższej Izby Kontroli w zakresie, po pierwsze, części budżetowej 20 – Gospodarka. W ustawie budżetowej określono limit wydatków na poziomie 602 952 tys. zł, który w ciągu roku, decyzją Ministra Finansów, został zwiększony o 16 754 tys. zł, czyli do kwoty 619 706 tys. zł. Zwiększenie wydatków było wynikiem przeniesienia środków z rezerwy celowej z przeznaczeniem na składkę do Europejskiej Agencji Kosmicznej. Wydatki w części budżetowej – Gospodarka zostały zrealizowane w kwocie 597 970 tys. zł, co stanowi 96,5% zakładanych planów.

Wydatki przeznaczono m.in. na program wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011–2030 w kwocie 167 203 tys. zł; na dotację podmiotową i celową dla Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu w kwocie 78 609 tys. zł; na składki dla organizacji międzynarodowych w kwocie 95 255 tys. zł, w szczególności dla Europejskiej Agencji Kosmicznej, Światowej Organizacji Handlu, Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju, Organizacji Narodów Zjednoczonych do spraw Rozwoju Przemysłowego; na dotację podmiotową i celową dla Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości w kwocie 59 336 tys. zł; na program mobilizacji gospodarki w latach 2017–2026 w kwocie 25 922 tys. zł; na działalność Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców w kwocie 8242 tys. zł; na dotację podmiotową i celową dla Polskiej Agencji Kosmicznej w kwocie 6573 tys. zł; na dotację celową Fundacji Platformy Przemysłu Przyszłości w kwocie 7150 tys. zł; na realizację zadań przez wydziały stałych przedstawicielstw Rzeczypospolitej Polskiej przy organizacjach międzynarodowych w kwocie 7062 tys. zł; na udział w światowej wystawie EXPO 2020 w Dubaju w wysokości 4233 tys. zł; na finansowanie kosztów funkcjonowania ministerstwa w kwocie 111 908 tys. zł.

Zaplanowano również wydatki z budżetu środków europejskich w kwocie 479 471 tys. zł, z przeznaczeniem na innowacje technologiczne i promocję gospodarki. Plany wykonano na poziomie 98,2%, co stanowi kwotę 470 754 tys. zł.

W drugiej części, części budżetowej 49 – Urząd Zamówień Publicznych, dochody w 2019 r. zostały wykonane w kwocie 19 919 tys. zł. Wydatki w budżecie państwa zaplanowano na poziomie 34 405 tys. zł, a wykonano na poziomie 97,1%, czyli w kwocie 33 447 tys. zł.

W trzeciej części, części budżetowej 53 – Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, dochody zaplanowano w kwocie 28 480 tys. zł, a wykonano je na poziomie 18 800 tys. zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 77 965 tys. zł, a wykonano na poziomie 73 650 tys. zł.

W części budżetowej 65 – Polski Komitet Normalizacyjny dochody netto zaplanowano na poziomie 10 500 tys. zł, a wydatki na poziomie 34 000 tys. zł, z czego 2/3 stanowiło wynagrodzenie.

W części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działu 150 – Przetwórstwo przemysłowe dochód wyniósł 1000 zł. W dziale 500 – Handel dochody i wydatki były głównie związane z działalnością wojewódzkich inspektoratów inspekcji handlu. Dochody wyniosły 4896 tys. zł, a wydatki były na poziomie 92 500 tys. zł.

W ogólnej opinii Najwyższa Izba Kontroli stwierdziła, że dochody budżetowe w wyżej wymienionych częściach budżetowych i działach były gromadzone prawidłowo, a wydatki z budżetu państwa zostały dokonane w sposób legalny, celowy i gospodarny. Na tej podstawie Komisja Gospodarki i Rozwoju wypracowała następujące stanowisko. Rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu państwa w wyżej wymienionym zakresie, Komisja zapoznała się z przedłożonymi dokumentami, wysłuchała szczegółowych informacji dysponentów poszczególnych części budżetu. Najwyższa Izba Kontroli w wyniku przeprowadzonej dyskusji pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie z wykonania budżetu państwa w 2019 r. w powyższym zakresie.

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dziękuję panu posłowi. Posłem koreferentem ze strony Komisji Finansów Publicznych jest pani poseł Katarzyna Kretkowska, tylko nie mamy połączenia z panią poseł. Była wcześniej deklaracja zdalnego udziału w pracy Komisji. W związku z tym, jeśli nie uzyskamy połączenia, to będzie nam musiała wystarczyć opinia pana posła Krzysztofa Czarneckiego, który – mówiąc na marginesie – też jest członkiem Komisji Finansów Publicznych, więc patrzy na sprawę także i z naszego punktu widzenia.

W tej chwili udzielę głosu przedstawicielowi Najwyższej Izby Kontroli i może w tym czasie uda nam się uzyskać połączenie z panią poseł Kretkowską. Bardzo proszę, przedstawiciel NIK w zakresie omawianych części budżetowych.

Doradca ekonomiczny w Departamencie Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji Najwyższej Izby Kontroli Dariusz Szałkowski:

Szanowny panie przewodniczący, szanowni państwo, w sumie to pan poseł referent przedstawił już opinię Najwyższej Izby Kontroli dotyczącą kontrolowanych części. Potwierdzam, że opinia NIK we wszystkich tych przypadkach była pozytywna, tylko w przypadku Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów stwierdziliśmy drobne nieprawidłowości związane z realizacją zamówienia publicznego i w Głównym Urzędzie Miar drobne nieprawidłowości dotyczące spraw pracowniczych, ale nie miały one wpływu na zadania związane z realizacją budżetu państwa. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dziękuję. Cieszy taka opinia Najwyższej Izby Kontroli, że nie ma praktycznie uwag. Otwieram dyskusję. Skoro NIK nie ma uwag, to nie widać również, aby się ktoś zgłaszał do dyskusji. Wobec powyższego stwierdzam zakończenie omawiania wykonania budżetu we właściwości Komisji Gospodarki i Rozwoju.

Przechodzimy do punktu drugiego – rozpatrzenie opinii Komisji Gospodarki i Rozwoju oraz Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży. Proszę przedstawiciela obu komisji o zabranie głosu. Zamiast wyznaczonej wcześniej pani poseł Anny Cicholskiej opinię komisji zreferuje pan poseł Sławomir Skwarek. Proszę bardzo.

Poseł Sławomir Skwarek (PiS) – spoza składu Komisji:

W kolejności, najpierw Komisję Edukacji, Nauki i Młodzieży, której jestem członkiem.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Ale przedstawi pan opinie obydwu komisji.

Poseł Sławomir Skwarek (PiS) – spoza składu Komisji:

Tak, oczywiście. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, szanowni państwo, mam zaszczyt przedstawić opinie Komisji: Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Gospodarki i Rozwoju, które na wspólnym posiedzeniu w dniu 18 czerwca br. rozpatrzyły sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. (druk nr 396) wraz z analizą Najwyższej Izby Kontroli w zakresie: po pierwsze, części budżetowej 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie dochodów, wydatków i wynagrodzeń oraz środków europejskich na finansowanie projektów Urzędu Patentowego RP; po drugie, części budżetowej 83 – Rezerwy celowe w zakresie pozycji 20; po trzecie, w części budżetowej 64 – Główny Urząd Miar w zakresie dochodów, wydatków, wynagrodzeń i środków europejskich na finansowanie projektów Głównego Urzędu Miar.

Po zapoznaniu się ze szczegółowymi informacjami dysponentów części budżetowych i opiniami ekspertów, po wysłuchaniu dodatkowych wyjaśnień prezesa Urzędu Patentowego RP i prezesa Głównego Urzędu Miar oraz stanowiska Najwyższej Izby Kontroli, a także po przeprowadzonej dyskusji obydwie połączone komisje pozytywnie opiniują sprawozdanie z wykonania budżetu państwa w 2019 r. w powyższym zakresie. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dziękuję panu posłowi. Ze strony Komisji Finansów Publicznych koreferentem jest pani poseł Ewa Szymańska. Proszę bardzo, oddaję pani głos.

Poseł Ewa Szymańska (PiS):

Szanowny panie przewodniczący, szanowni państwo, ja też brałam udział we wspólnym posiedzeniu Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisji Gospodarki i Rozwoju i przysłuchiwałam się debacie nad wykonaniem budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. w zakresie wymienionych już części budżetowych, tj. części budżetowej 61 – Urząd Patentowy RP w poddziale na dochody, wydatki i wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych oraz środki europejskie na finansowanie projektów Urzędu Patentowego RP; w części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 20 oraz w części budżetowej 64 – Główny Urząd Miar w zakresie dochodów i wydatków, wynagrodzeń w państwowych jednostkach budżetowych oraz środków europejskich na finansowanie projektów Głównego Urzędu Miar.

Przyjrzałam się dzisiaj także tym wszystkim sprawozdaniom i cieszę się, że Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu w wymienionych częściach, tzn. części 61 – Urząd Patentowy RP, części budżetowej 64 – Główny Urząd Miar. Bardzo mnie cieszą stwierdzenia, że nie wystąpiły nieprawidłowości w zakresie wydatków, to chodzi o Urząd Patentowy, a w Głównym Urzędzie Miar, że nie stwierdzono nieprawidłowości. Jeżeli chodzi o Urząd Patentowy RP, to nawet nie było wystąpienia pokontrolnego, a w przypadku Głównego Urzędu Miar wystąpienie pokontrolne zostało skierowane, ale nie było uwag do tego wystąpienia ze strony kierownictwa Głównego Urzędu Miar.

Wobec powyższego pozytywnie rekomenduję przyjęcie wymienionych części sprawozdania z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. z druku nr 396 w zakresie przedstawionym wcześniej. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dziękuję. Wydaje się, że rola Najwyższej Izby Kontroli została już przynajmniej częściowo wyczerpana, ale oddaję głos przedstawicielom NIK, żeby mogli wyrazić swoje stanowisko własnymi słowami. Bardzo proszę.

Doradca ekonomiczny w Departamencie Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji NIK Dariusz Szałkowski:

Jeszcze raz Dariusz Szałkowski, Departament Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji NIK. Jedyne, co mogę, to potwierdzić przedstawione wcześniej opinie o pozytywnych ocenach wystawionych przez NIK w obydwu częściach budżetowych, tj. części 61 – Urząd Patentowy RP i części 64 – Główny Urząd Miar. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dziękuję. Otwieram dyskusję. Po takich opiniach raczej trudno o zgłaszanie się do dyskusji, ale zapytam jeszcze raz: Czy ktoś chciałby zabrać głos? Nie słyszę. Stwierdzam zakończenie omawiania budżetu we właściwościach Komisji Gospodarki i Rozwoju oraz Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia Komisji. Zamykam posiedzenie i przypominam, że następne posiedzenie odbędzie się dopiero za ponad tydzień, czyli w poniedziałek, 13 lipca w godzinach popołudniowych. Czeka nas jeszcze kilka posiedzeń Komisji, a do 14 lipca mamy obowiązek przedłożyć pełne sprawozdanie dla Marszałka Sejmu. Spotykamy się zatem w poniedziałek po południu i we wtorek. Dziękuję, na dzisiaj to wszystko.